

Approche de santé populationnelle

clarification des concepts pour soutenir les réformes des systèmes de santé

Pierre–Henri Roux–Levy^{1,2} | Emna Ben Jelil^{1,2} | Nadia Sourial² | Georges–Charles Thiebaut¹

1. Commissaire à la santé et au bien-être | 2. Université de Montréal

Contexte québécois: responsabilité populationnelle ou approche de santé populationnelle ?

- Le Québec a inscrit le concept de responsabilité populationnelle aux cœurs de ses réformes.
- La réforme de 2015 a été perçue comme un frein à son opérationnalisation (IUPLSSS, 2025).
- Un regain d'intérêt est toutefois observé à travers notamment le plan santé et le rapport du comité de transition LGSSS. (MSSS, 2021; MSSS, 2025).
- La multiplication des termes associés (responsabilité populationnelle, approche populationnelle, approche de santé populationnelle, santé populationnelle voire santé publique) et leur utilisation de manière interchangeable nuit à la communication entre les acteurs.

Objectifs

Proposer une clarification des définitions du concept de santé populationnelle et de ses déclinaisons.

Méthodes

Synthèse critique interprétative (Dixon–Woods et al., 2006)

- Sélection des articles
- Synthèse critique
- Analyse thématique
- Sédimentation

Conclusion

La clarification de ces différentes notions permet de mieux distinguer la vision, la stratégie, les résultats attendus et les outils opérationnels. Cette clarification est indispensable pour articuler l'approche de santé populationnelle avec d'autres cadres, notamment la valeur en santé, et ainsi faciliter la communication entre acteurs et soutenir les transformations futures.

Résultats préliminaires

1 Santé populationnelle

Années	Auteurs	Ajout
1940	Morris et Titmus	Lien entre condition sociale et prévalence des maladies
1974	Lalonde	Conception globale; influence de facteurs externes (comportements à risque)
1979	Bronfenbrenner	Conception globale; Interaction dynamique entre différents déterminants
1989	CCFPT	Santé telle qu'elle est mesurée par des indicateurs de l'état de santé et telle qu'elle est influencée
1991	Marmot et Wilkinson	Élargissement des déterminants de la santé; description du gradient social de santé
2003	Kindig et Stottard	Résultats de santé et leur distribution incluant les déterminants de la santé
2005	Young	Guide pour les politiques publiques, les orientations de recherche et l'allocation des ressources

La **santé populationnelle** correspond aux « résultats de santé d'un groupe d'individus, y compris la répartition de ces résultats au sein du groupe ». Elle inclut la mesure des résultats cliniques et des déterminants de santé.

2 Approche de santé populationnelle

Année	Auteurs	Ajout
1974	Lalonde	Importance des déterminants non médicaux de la santé ; Cibler les populations à risque, investir dans la prévention
1979	Bronfenbrenner	Vision intégrée de la santé ; Stratégies d'action communautaires
1985	Rose	Paradoxe de la prévention ; Stratégies d'approche populationnelle
1986	Charte d'Ottawa	Santé est une ressource individuelle et sociétale ; développement des aptitudes individuelles, stratégies intersectorielles, renforcement gouvernance et actions des communautés, intégration complète de la prévention et de la promotion
1989	ICRA	Prendre en compte de l'ensemble des déterminants de la santé
1989	CCFPT	Application des informations à l'élaboration et à la mise en œuvre de politiques.
1998	Hayes et Dunn	Application des connaissances pour soutenir les politiques publiques
2003	Kindig et Stottard	Allocation des ressources entre secteurs ; responsabilité partagée et imputabilité collective
2005	IPCCD	Vision commune ; approches participatives, intégrations des soins
2008	Frohlich et Potvin	Paradoxe des inégalités ; Stratégies d'actions sur populations vulnérables associés à approche populationnelle
2012	Jacobson et Teutsch	Approche territoriale et juridictionnelle pour définir le territoire d'application
2013	ASPC	Discipline dont l'objectif est d'améliorer l'état de santé de l'ensemble de la population
2014	Cohen et Huyn	Prévention ; approche populationnelle ; stratégies d'action communautaires ; réduction des inégalités ; actions sur les déterminants de la santé ; stratégies intersectorielles
2025	Forum CSBE	Responsabilité individuelle et collective

L'**approche de santé populationnelle** est la traduction stratégique d'une perspective de santé populationnelle dans les politiques publiques. Elle vise à améliorer la santé et le bien-être, à réduire les inégalités et à intégrer l'ensemble des déterminants de la santé. Elle dépasse la vision biomédicale centrée sur la maladie, conçoit la santé comme une ressource permettant la participation sociale et invite à considérer le citoyen comme usager, expert de sa réalité et membre d'une communauté.

Elle suppose de définir la population cible (territoire, groupe socio-démographique, système de soins ou caractéristiques de santé). Huit grandes orientations stratégiques la structurent : Renforcer la prévention et la promotion de la santé, considérer les déterminants, adopter une approche populationnelle ciblant les populations vulnérables, encourager l'action intersectorielle, favoriser la participations des personnes et des communautés, développer des soins intégrés, optimiser l'allocation des ressources et soutenir la responsabilité populationnelle.

La **responsabilité populationnelle** est la responsabilité collective et partagée nécessaire à la mise en œuvre d'une approche de santé populationnelle. Elle renvoie d'une part à un mandat institutionnel attribué aux organisations, et d'autre part à une disposition attendue chez les acteurs, les engageant à répondre collectivement aux besoins de santé d'une population définie et à rendre compte des résultats obtenus.

3 Gestion de la santé populationnelle

Année	Auteurs	Ajout
2014	Cohen et Huyn	Mise en œuvre par étape (approche centrée personne prérequis); tensions de mise œuvre (pression des soins cliniques, résultats rapides)
2017	Swartout et Bishop	Distinction entre santé populationnelle et gestion de la santé populationnelle définit comme actions concrètes (infrastructures, outils) permettant l'amélioration des résultats de santé de la population
2017	Steenkamer	Efforts de transformation à grande échelle nécessaires à la réorganisation et à l'intégration des services de santé publique, de soins de santé, d'aide sociale et de services publics au sens large, afin d'améliorer la santé de la population et la qualité des soins tout en réduisant la croissance des coûts
2018	Buck	Outil de planification
2023	OMS	Approche proactive, axée sur les données et centrée sur les personnes pour gérer la santé et le bien-être d'une population définie.

La **gestion de la santé populationnelle** est l'ensemble d'activités visant à opérationnaliser l'approche de santé populationnelle. Elle recouvre programmes, structures et interventions destinés à améliorer la santé et le bien-être. Elle permet d'intégrer services médicaux et non médicaux et d'orienter les stratégies vers la communauté entière, plutôt que des sous-groupes restreints.

4 Relations avec la santé publique

Année	Auteurs	Ajout
2003	Kindig et Stoddart	Mandat de la santé publique plus restreint
2013	Stoto	Santé populationnelle moins liées aux agences gouvernementales, inclus spécifiquement l'ensemble du système de soins
2016	Diez Roux	Santé publique est assumée par les agences gouvernementales, santé populationnelle est une responsabilité partagée par l'ensemble des acteurs; santé publique est présentée comme en tension avec le système de soins, centrée sur la prévention collective
2017	Swartout et Bishop	Santé populationnelle constitue une sous-dimension de la santé publique
2018	Buck	L'action sur la santé populationnelle requiert des partenariats extérieurs aux services de santé publique

La **santé populationnelle se distinguerait de la santé publique** en élargissant la responsabilité au-delà des institutions gouvernementales, en intégrant le système de soins et l'ensemble des acteurs dans une action collective plus large. Cependant, les deux convergent autour d'une vision commune d'amélioration de la santé de la population, et la frontière reste difficile à tracer.

Remerciements

Nous tenons à remercier particulièrement Jean–Louis Denis, Joanne Castonguay, Maude Lalibertée pour leurs conseils dans le développement de ce travail.

Financé par



Instituts de recherche en santé du Canada

Canadian Institutes of Health Research

Références

Bronfenbrenner (1979). The Ecology of Human Development: Experiments by Nature and Design. *Harvard University Press*. Buck et al. (2018). A vision for population health: Towards a healthier future. *King's Fund*. Cohen et al. (2014). The population health approach: A qualitative study of conceptual and operational definitions for leaders in Canadian healthcare. *SAGE Open Med*. Dixon–Woods et al. (2006). Conducting a critical interpretive synthesis of the literature on access to healthcare for vulnerable groups. *BMC Medical Research Methodology*. Frohlich et Potvin (2008). Transcending the Known in Public Health Practice. *Am J Public Health*. Gouvernement du Canada (2013). Où est-ce que l'approche axée sur la santé de la population. *Gouvernement du Canada*. Hayes et Dunn (1998). Population health in Canada: a systematic review. *Ottawa, ON: Canadian Policy Research Networks*. IUPLSSS (2025). Des soins et services de première ligne au Québec informés par la science : un recueil d'avis d'expertises et d'experts. *Jacobson et Teutsch (2012). An environmental scan of integrated approaches for defining and measuring total population health by the clinical care system, the government public health system, and stakeholder organizations. Oakland: Public Health Institute*. Kindig et Stoddart (2003). What Is Population Health? *American Journal of Public Health*. Lalonde (1974). A new perspective on the health of Canadians. *Marmot (2005). Social determinants of health inequalities. Lancet*.

MSSS (2021). Plan stratégique du ministère de la Santé et des Services sociaux 2019–2023. *Gouvernement du Québec*. MSSS (2025). Comité de transition – Mise en œuvre de la Loi sur la gouvernance du système de santé et de services sociaux. *Gouvernement du Québec*. OMS (1986). Charte d'Ottawa pour la promotion de la santé : Une conférence internationale pour la promotion de la santé. *Rose (1985). Sick individuals and sick populations. Int J Epidemiol*. Sharfstein (2014). The Strange Journey of Population Health. *Milbank Q*. Steenkamer (2020). Defining population health management: a scoping review of literature. *Popul Health Manag*. Stoto (2013). Population health in the Affordable Care Act era. *Washington, DC: AcademyHealth*. Swartout et Bishop (2017). Population health management: Review of concepts and definitions. *Am J Health Syst Pharm*. Szreter (2003). The Population Health Approach in Historical Perspective. *Am J Public Health*.